

## Формирование системы индикаторов устойчивого развития муниципальных территорий

Шевченко О.Ю.

Ростовский государственный строительный университет, г. Ростов-на-Дону

В последнее время все чаще можно встретить термин «устойчивое развитие», который был введен в оборот в 1987 году после опубликования доклада Всемирной комиссии ООН по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее». В данном докладе «устойчивое развитие» определяется как развитие, при котором нынешнее поколение удовлетворяет свои потребности, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять собственные нужды.

Следствием внимания к данной проблеме явилось появление специальной программы «Устойчивого развития городов», поддерживаемой ООН. По мнению мирового сообщества устойчивым, является развитие города, которое обеспечивает его населению высокое качество жизни, при сохранении природной среды и балансе экономической и общественной жизни.

В целях создания надежной основы для процесса принятия решений на всех уровнях и содействия облегчению саморегулируемой устойчивости комплексных экологических систем и систем развития необходимо разработать показатели устойчивого развития.

Рассмотрение социальных, экономических и экологических параметров в едином комплексе стало уже общепризнанным. Индикаторы устойчивого развития должны отражать эти три важнейшие составляющие взаимодействия природы и общества [2].

С начала 90-х годов наблюдается бум в программах по разработке индикаторов устойчивого развития. Толчком для формирования индикаторов явилась Конференция ООН по окружающей среде и развитию, где было отмечено, что «необходимо разработать индикаторы устойчивого развития, чтобы обеспечить твердые основы для принятия решений на всех уровнях и способствовать саморегулированию устойчивости объединенных экологических и развивающихся систем» [3].

Официальные системы индикаторов устойчивого развития имеют фактически все крупнейшие международные организации (ООН, Всемирный Банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Европейское сообщество и др.), а также ряд развитых стран.

В России существует ряд законодательных актов регламентирующих индикаторы уровня социально-экономического развития региона. В частности, в 2007 году в целях реализации Указа Президента России от 28 июня 2007 года «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», а также норм закона о разграничении полномочий между федеральной и региональной уровнями власти была разработана система показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Эта система включает в себя 43 основных и 39 дополнительных индикаторов по основным сферам, характеризующим уровень социально-экономического развития региона. В этом же году Министерством экономики и торговли был подготовлен список «Показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации», содержащий более 130 индикаторов [1].

Однако в вышеприведенных документах представление экологических индикаторов минимально.

Несмотря на практически отсутствие законодательной базы по указанному вопросу, можно выделить целый ряд российских проектов, посвященных индикаторам устойчивого развития:

1. Проекты Всемирного Банка и Минэкономразвития по разработке систем индикаторов устойчивого развития для России «Учет экологического фактора в системе индикаторов социально-экономического развития» (2001).

2. Доклад «Национальная оценка прогресса при переходе Российской Федерации к устойчивому развитию» (2002), который содержит большое количество индикаторов устойчивости.

3. Проект английской фирмы Environmental Resources Management (ERM) «Разработка индикаторов для оценки устойчивости процесса экономических и социальных реформ в Российской Федерации», финансируемый Министерством международного развития Великобритании и осуществляемый под руководством Минэкономразвития России (2001–2003).

Разработка индикаторов устойчивого развития возможна на всех трех уровнях вертикали власти: федеральном, региональном (области, края, автономии и др.) и местном (районы, муниципалитеты, города и др.).

На каждом из уровней должны быть сформированы свои собственные системы индикаторов, обладающие индивидуальными особенностями. Так, к примеру, индикаторы, разработанные на федеральном уровне, не всегда будут одинаково полезными для различных уровней государственной власти. В свою очередь не все региональные индикаторы устойчивого развития могут применяться с одинаковой эффективностью на федеральном или местном уровнях и наоборот.

Индикаторы устойчивого развития муниципальных территорий должны сигнализировать о необходимости действий для решения различных проблемных вопросов, они также могут быть полезны в определении того, какими могут или должны быть изменения.

Можно выделить ряд функций присущих индикаторам устойчивого развития:

1. Отражение ключевых целей и мероприятий, определенных в рамках региональных программ развития и программ социально-экономического развития Российской Федерации. Это даст возможность устанавливать ряд целевых показателей для каждого индикатора, обеспечивая, таким образом, более четкое видение и понимание общих целей политики.

2. Обеспечение оценки и анализа эффективности движения по направлению к достижению целей устойчивого развития. Данная функция предоставляет возможность передачи ответственности за достижение определенных индивидуальных целевых показателей различным ведомствам (например, показателей состояния здоровья или занятости населения) и даже осуществлять (частичную) оценку деятельности определенных элементов структуры государственного управления по достижению определенных целей политики.

3. Формирование информационной поддержки процессов планирования и принятия решений в муниципалитетах. Индикаторы могут быть использованы в качестве основы для оценки долгосрочной устойчивости политики и программ реализации социально-экономических мероприятий, а также для определения тех дополнительных возможностей для более активного участия отдельных организаций в обеспечении устойчивого развития, которые являются не настолько очевидными, чтобы быть выявленными при первом рассмотрении.

4. Информирование широкой общественности о ходе реализации стратегий, о темпах движения к устойчивому развитию в четкой и доступной форме.

По нашему мнению система муниципальных индикаторов должна охватывать охватывает все направления устойчивого развития, т.е. экологическое, экономическое, социальное и культурное измерение.

Таблица 1

## Муниципальные индикаторы устойчивого развития

Аспект	Индикатор	Единица измерения
Экономический	ВРП на душу населения	тыс. руб./чел.
	Энергоемкость ВРП	тонн условного топлива/1 тыс. руб.
	Индекс физического объема основных фондов	%
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, в т.ч. по структуре (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, строительство, торговля)	% от ВРП
	Выпуск товаров и услуг малыми предприятиями	% от ВРП
	Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции	%
	Объем платных услуг на душу населения	тыс. руб./чел
	Коэффициент обновления основных фондов	%
Социальный	Средний возраст населения	лет
	Естественный прирост населения	чел. на 1000 населения
	Ожидаемая продолжительность жизни, в т.ч: мужчин женщин	лет
	Детская смертность	чел. на 1000 родившихся
	Уровень общей заболеваемости	чел. на 1000 населения
	Уровень преступности	
Социально-экономический	Бюджетная обеспеченность	тыс. руб./чел
	Уровень безработицы: общей регистрируемой	% от экономически активного населения
	Доля работающих на малых предприятиях к экономически активному населению региона	% к экономически активному населению
	Реальные располагаемые денежные доходы населения	%
	Покупательная способность денежных доходов и заработной платы населения	раз
	Уровень бедности	%
	Коэффициент концентрации доходов (индекс Джини)	Индекс
Экологический	Общий объем загрязнений на единицу ВРП	тыс. т/млн. руб.
	Количество переработанных отходов производства и потребления	тыс. т
	Площадь особо охраняемых природных территорий	тыс. га
	Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	тыс. руб.
	Природный капитал	млн. руб.
	Выбросы в атмосферу, всего	тыс. т
	Сброс загрязненных сточных вод, всего	млн. м <sup>3</sup>
Культурный	Уровень обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа	единиц на 1000 населения
Комплексный	Индекс развития человеческого потенциала	Индекс

Информационной основой для разработки муниципальных индикаторов устойчивого развития и их последующего использования в процессе принятия решений могут служить 4]:

- международная, государственная, ведомственная (региональные администрации и их структуры, подразделения федеральных министерств и ведомств и др.) и региональная статистическая информация;

- методические разработки как утвержденные, так и находящиеся в стадии подготовки, по учету экологических параметров в документах, определяющих стратегические направления развития отраслей (федеральные и региональные ведомства);

- научные публикации и разработки в данной сфере исследований.

При разработке системы муниципальных индикаторов устойчивого развития важной задачей является определение круга целевой аудитории, которой нужны данные индикаторы. К кругу заинтересованных лиц ним относятся:

- лица, принимающие решения на региональном и федеральном уровнях, которым будет необходимо иметь общую картину достижений в области обеспечения устойчивого развития;

- лица, осуществляющие разработку политики, которые должны иметь возможность оценивать достижения по конкретным аспектам и направлениям политики;

- специалисты/эксперты, которые часто занимаются детальным анализом тех или иных аспектов политики;

- общественность, которой в большинстве случаев требуется предоставление доступной для понимания информации по индикаторам, позволяющим получить четкое представление о состоянии и ходе процесса обеспечения устойчивого развития;

- международное сообщество, объектом внимания которого являются основные индикаторы, которые могут быть использованы для сравнительной оценки различных регионов и стран.

В заключении хотелось бы отметить, что система индикаторов устойчивого развития позволяет оценить устойчивость развития территории, результаты реализации существующих областных целевых программ, своевременно выявить назревающие проблемы, скорректировать планы социально-экономического развития региона. Она может быть использована при выделении приоритетов и разработке областных целевых программ, планов социально-экономического развития муниципальных образований.

#### **Литература:**

1. Бобылев С.Н. Индикаторы устойчивого развития: региональное измерение. Пособие по региональной экологической политике. – М.: Акрополь, ЦЭПР, 2007. — 60 с.

2. Лаптев Н.И. Разработка индикаторов устойчивого развития томской области// Бюллетень Центра экологической политики России «На пути к устойчивому развитию России», № 29, 2004. - 56 с.

3. Моделирование социо-эколого-экономической системы региона. Под ред. В.И. Гурмана, Е.В. Рюминой. – М.: Наука, 2001. – 175 с.

4. Чешев А.С., Титарева М.Н. Формирование информационного механизма эколого-экономического управления землепользованиями в сфере территориальных образований// Экономика и экология территориальных образований, № 5, 2010. – 147 с.