

Методика формирования инвестиционного паспорта муниципального образования субъекта РФ

А.А. Хамавова

Оценка уровня развития муниципальных районов и городских округов является необходимым условием совершенствования инструментов воздействия местных органов власти на изменения, происходящие в местном сообществе, его социальной, экономической, инновационной, экологической и других подсистемах.

Основной упор и основная проблема процесса паспортизации территории заключается в необходимости отбора оптимального количества показателей, обладающих достаточной информативностью. Даже в том случае, если список показателей непомерно широк, нет никаких гарантий, что информация будет и достаточной и исчерпывающей для целевого использования результатов паспортизации территорий. Объективно возникает необходимость организации системы мониторинга развития муниципального образования, создания целостного информационного массива, позволяющего проводить аналитические исследования в направлении количественной и качественной оценки территориального, экономического, социального и политического развития муниципальных районов и городских округов. Решению данных задач, а также задачи совершенствования всей системы муниципального управления на уровне региона, призваны послужить паспорта территории, решающие одновременно ряд задач, представленных на рисунке 1.

Актуальность процесса паспортизации муниципальных образований обусловлена необходимостью совершенствования муниципального управления. Процесс паспортизации позволяет обоснованно принимать решения, ориентированные на выбор стратегии и программ развития муниципального района или городского округа.

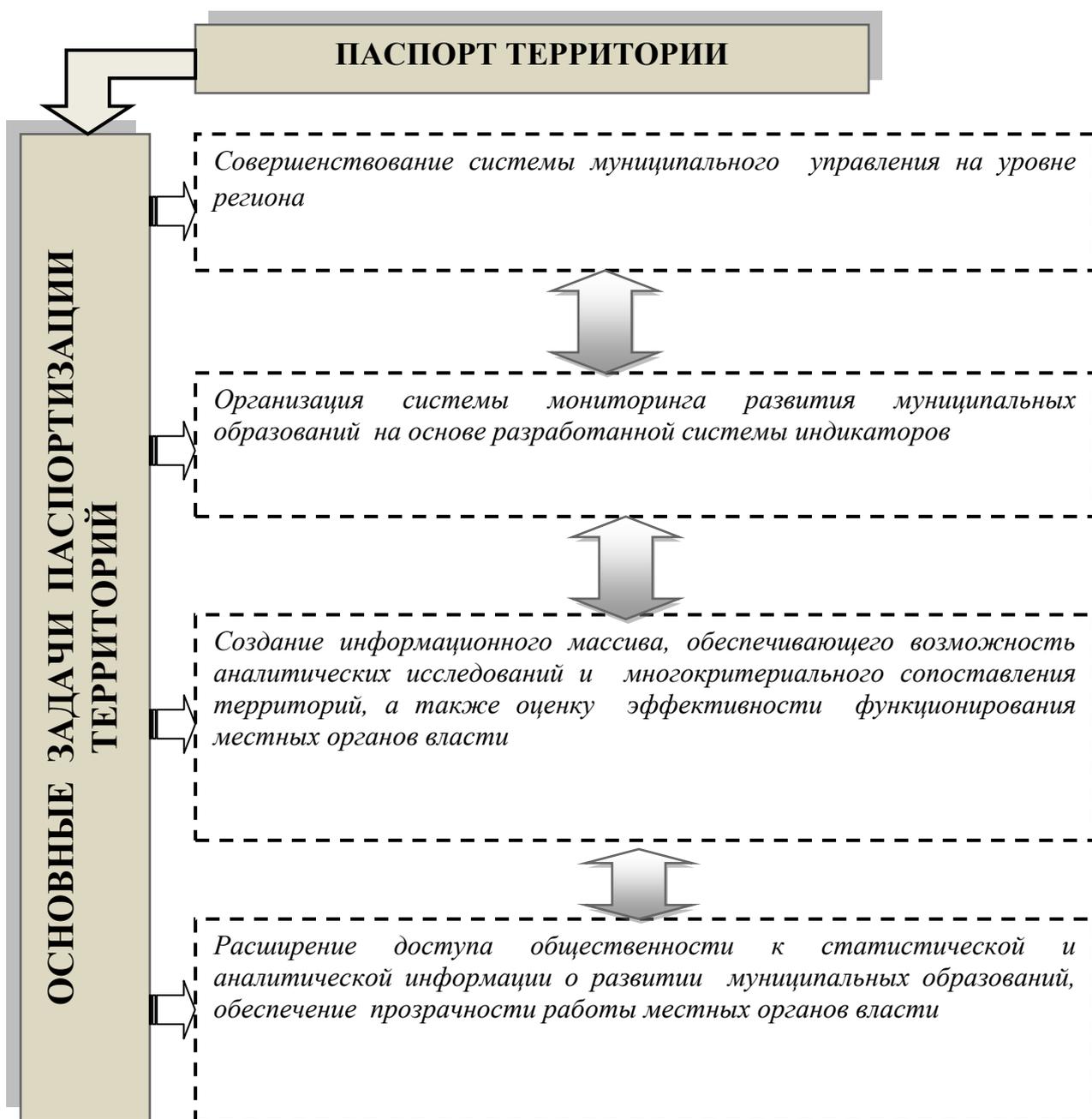


Рис.1 – Основные задачи паспортизации территории

В качестве исходных данных для формирования инвестиционного паспорта используются официальные данные Росстата по муниципальным образованиям, границы которых совпадают с существующими границами городов, поселков городского типа и административных районов, данные органов местного самоуправления, которые формируют социально-экономическую составляющую инвестиционного паспорта территории.

Исходные данные включают в себя следующие показатели:

1. Социальный потенциал
2. Инновационный потенциал
3. Инвестиционный потенциал
4. Инфраструктурный потенциал
5. Институциональный потенциал
6. Финансовый потенциал
7. Демографо-трудовой потенциал

В совокупности все потенциалы дают объективную комплексную оценку стартовых условий и уровня развития муниципального образования, а также эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Одновременно производится комплексная оценка территории Ростовской области по планировочным факторам. Комплексная оценка территории предполагает интегрированный подход к анализу территориального размещения и качественных характеристик всех видов ресурсов и проводится с целью стратегического планирования и управления территориальным развитием. Она создает аналитическую базу для принятия проектных решений по формированию схем территориального планирования развития региона.

Устойчивое развитие территории в значительной степени зависит от обоснованности выбора ее функционального применения. Такой выбор позволяет на основании комплексной системы критериальных факторов оценить способность конкретной территории к определенному использованию с целью эффективного размещения объектов инвестирования. Решение задачи определения обоснованных направлений промышленного использования территории состоит из последовательного выполнения комплексной оценки относительной стоимости территории и затем – ее промышленной приоритетности.

К основным факторам оценки относительной стоимости территорий, используемым при выборе инвестиционных площадок под создание индустриальных парков, относятся:

- уровень инженерного обустройства территории;
- транспортная доступность;
- наличие и качество трудовых ресурсов;
- близость административно-деловых центров и рынков сбыта;
- инженерно-геологические условия территории;
- наличие и уровень развития социальной инфраструктуры.

Следующим этапом является выбор функциональной специализации, который очень важен для развития территории, как и общая структура. Чтобы система была устойчивой, она должна быть сбалансированной. Функциональная специализация территории проводится на основе результатов комплексной оценки территории, а также оценки функциональной приоритетности территории.

Результатом реализации методики является инвестиционный паспорт территории, отображающий благоприятную функциональную специализацию для муниципального образования, на основе результатов комплексной оценки территории и маркетингового анализа социально-экономических показателей развития муниципального образования.

Инвестиционный паспорт территории позволяет органам местного самоуправления муниципального образования грамотно управлять территорией, вести правильную градостроительную и инвестиционную политику района. Инвестиционный паспорт выявляет и отображает ключевые отличительные характеристики и преимущества территории, позволяющие повысить инвестиционную привлекательность муниципального образования.

Литература:

1. GIS and territorial planning / S. Sheina, V. Shumeev , R. Matveyko, L. Babenko, A. Khamavova , A. Kartamysheva // In Computing in Civil and Building Engineering: Proceedings of the International Conference. – Nottingham: Nottingham University Press, 2010 – P. 129 – 141.

2. Saaty, Thomas L. (2008-06). «Relative Measurement and its Generalization in Decision Making. The Analytic Hierarchy/Network Process». RACSAM (Review of the Royal Spanish Academy of Sciences, Series A, Mathematics) 102 (2): 251–318.
3. Веснин В.Р., Кафидов В.В. Стратегическое управление: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2009. – 256 с.
4. Ищенко А.В. Комплексный анализ застроенных территорий как средство эффективного градостроительного планирования в зонах оползневой опасности (на примере г. Ростова-на-Дону) //Инженерный вестник Дона. 2012. № 3. С. 567-571.
5. Схема территориального планирования Ростовской области: ФГУП РосНИПИУрбанистики, - СПб., 2005 – 439-442 с.
6. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года: Центр стратегических разработок «Северо-Запад», - СПб., 2007 – 144 с.
7. Шеина С.Г., Матвейко Р.Б. Концептуальная модель оценки уровня социально-экономического развития территорий и формирование стратегий развития инвестиционной политики //Инженерный вестник Дона. 2012. № 3. С. 818-821.
8. Матвейко Р.Б., Хамавова А.А. Геоинформационные инструменты развития территории // TERRA ECONOMICUS, 2012.– Вып.2 - № 12 (0,5 п.л.)
9. Архитектура. Строительство. Инженерные системы: Монография. / А.В. Ищенко, Р.Б. Матвейко, А.А. Хамавова, С.Г. Шеина и др. – Новосибирск: НГТУ, 2012. – 466 с. – С. 304 – 311.
10. Шеина С.Г., Хамавова А.А. Разработка информационно-аналитического обеспечения инвестиционно-градостроительных программ // Журнал «Научное обозрение» – № 6 - г. Москва - 2012. - 628с. – С. 111-114.